



මුදල්, ආර්ථික සේවායිකරණ සහ රාජික ප්‍රතිපත්ති අමාත්‍යාංශය
නිති, පොරුණාතාර මූල්‍ය ප්‍රතිපාදන මෘත්‍යුම තේසියක කොට්ඨක්කණ අමෙස්ස
MINISTRY OF FINANCE, ECONOMIC STABILIZATION AND NATIONAL POLICIES

මහලේකම් කාර්යාලය, කොළඹ 01.
ශ්‍රී ලංකාව

செயல்கம், கொழும்பு 01.
இலங்கை.

The Secretariat, Colombo 01.
Sri Lanka.

கார்யாடை } 011 - 2484500
 அலுவலகம் } 011 - 2484600
 Office } 011 - 2484700

எடுக்க
தொலைநகல்
Fax } 011 - 2449823

වෙත අවබෝධ
නිශ්චයත්තලාම }
Website } www.treasury.gov.lk

முனை அங்கை
எனது இல.
My No. }

ଦିନେ ଅଂକ୍ୟ
୨୩୮୫ ଲିଲ. }
Your No.

ଦିନ୍ୟ
ତିକତି
Date } 10.06.2024

ഉള്ളടക്ക വെளിയോഗ്രാഫ്

அரசாங்க வரவுசெலவுத்திட்ட பற்றாக்குறை, கடன் பேறுகைகள் மற்றும் பொதுப்படுகடன்

பல விமர்சகர்கள் இலங்கையின் அரசாங்கக் கடன், 2023 ஆம் ஆண்டின் இறுதியில் இருந்து 2024 ஆம் ஆண்டின் மார்ச் இறுதி வரை, 4 பில்லியன் ஜூக்கிய அமெரிக்க டோலர்கள் (ஐ.ஆ.டோ) அதிகரித்து 100 பில்லியன் ஐ.ஆ.டோலர்களாக உயர்ந்துள்ளதைக் கூட்டுக்காட்டியுள்ளார். இந்தக் கடன் அதிகரிப்புக்கு பலர் முறையற்ற அரசிறை முகாமைத்துவத்தையே காரணமாகக் கூறுகின்றனர். உண்மையில், இந்த காலகட்டத்தில் ஐ.ஆ.டோ கடன் பங்குகளின் அதிகரிப்புக்கான மிகப்பெரிய இயக்கியாக, டிசம்பர் 2023 இறுதியில் ரூ. 324/ஐ.ஆ.டோலரிலிருந்து மார்ச் 2024 இறுதியில் ரூ 301/ஐ.ஆ.டோ ஆக ரூபாயின் பெறுமதியேற்றமாகும். இயற்கையாகவே, முழுமையான ரூபாய் கடன் மாறாமல் இருக்குமிடத்தில் கூட ரூபாய் மதிப்புள்ள கடனின் கூறுகளின் ஐ.ஆ.டோ மதிப்பு அதிகரிக்க வழிவகுக்கிறது. உண்மையில், ரூபாய் மதிப்பிட்டில் உள்ள கடன் 2023 ஆம் ஆண்டு டிசம்பர் மாத முடிவில் ரூ. 16,974 பில்லியனாக இருந்தது, ஆனால் இது 2024 ஆம் ஆண்டு மார்ச் மாத முடிவில் ரூ. 17,236 பில்லியனாக அதிகரித்தது, இது 1.5% அதிகரிப்பு ஆகும். இருப்பினும், இந்த ரூபாய் கணக்குகளை ஐ.ஆ.டோ மதிப்பிட்டில் மாற்றியமைக்கும்போது, இது மிகவும் அதிகரிக்கிறது, 2024 ஆம் ஆண்டின் முதல் காலாண்டில் ஐ.ஆ.டோலருக்கு வதிராக இலங்கை ரூபாயின் மதிப்பு உயர்ந்ததை பிரதிபலிக்கிறது.

ஒரு நாட்டின் அரசாங்க செலவுகள் அரசாங்க வருவாயை விட அதிகமாக இருக்கும்போது அதன் கடன் முழுமையான அடிப்படையில் அதிகரிக்கிறது - இது ஒரு வரவு செலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறையாவதுடன், அத்தகைய பற்றாக்குறைகளுக்கு நிதியினிப்பதற்காக கடன் வாங்கப்படுகின்றது. இலங்கையில், தொடர்ச்சியான அரசாங்கங்கள் வரவு செலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறையுடன் செயல்பட்டு வருகின்றன, இதன் விளைவாக, அத்தகைய பற்றாக்குறைக்கு நிதியினிப்பதற்காக பெறப்பட்ட கடன்கள் காரணமாக கடந்த பல ஆண்டுகளாக கடன்கள் குவிந்துள்ளது. குறிப்பாக, சமீபத்திய ஆண்டுகளில் வரவு செலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறைகள் மிக அதிகமாக இருந்தன, 2020 இல் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் (GDP) 10.7%, 2021 இல் 11.7% மற்றும் 2022 இல் 10.2% பற்றாக்குறையுடன் நாடு இயங்கியுள்ளதுடன், இது 2023 இல் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 8.3% ஆக குறைந்துள்ளது. இந்த அதிக வரவு செலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறைகள் பெரும்பாலும் 2019 ஆம் ஆண்டு இறுதியில் வரி குறைப்புகளின் பாதகமான விளைவுகளால் ஏற்பட்டன, இது 2021 இல் அரசாங்க வருவாயை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 8.3% என்ற வரலாறு காணாத அளவுக்குக் குறைத்தது. ஓவ்வொரு ஆண்டிலும், வரவு செலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறைகளை நிவர்த்தி செய்ய கூடுதல் கடன்கள் எடுக்கப்படுவதால், புதிய கடன் ஏற்பட்டு, அரசின் கடன் முழு மதிப்பில் கணிசமான அளவுக்குக் கூடியுள்ளது.

எனினும், இந்த மாதிரி பற்றாக்குறைகளின் அமைப்பை அறிவிதும் முக்கியம். வரவு செலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறை முந்தைய அரசுகளின் கடன்களால் ஏற்பட்ட வட்டிச்செலவுகளை கூட அரசின் செலவுகளாகக் கொண்டுள்ளது. அதனால்தான் அரசினைப்பொறுப்பு முதன்மை மீதி என்று அழைக்கப்படுவதைக் கொண்டு அளவிடப்படுகிறது. முதன்மை மீதி வரவு செலவுத் திட்டப் பற்றாக்குறையிலிருந்து வட்டி செலவை விலக்குகிறது. இது, முந்தைய பாவங்களின் செலவுகளைச் சேர்க்காமல், அன்றைய அரசின் வருவாய் மற்றும் செலவுகள் முகாமைத்துவத்தின் பிரதிபலிப்பாகும். எனவே, முதன்மை மீதி என்பது ஒரு அரசின் நிதி செயல்திறுவினின் சிறந்த அளவுகோல் ஆகும்.

இலங்கையின் கதந்திரத்திற்குப் பிந்தைய சகாப்தத்தை நாம் கருத்தில் கொண்டால், நாடு 6 ஆண்டுகளில் மட்டுமே முதன்மை மீதி மிகையினைக் கொண்டுள்ளது. அதாவது 1954, 1955, 1992, 2017, 2018 மற்றும் மிக சமிபத்தில் 2023 ஆம் ஆண்டிலுமாகும். முதன்மை மீதி மிகைகளின் இந்த அரிதான் தன்மை கடன் கட்டமைப்பிற்கும் அதையொட்டிய பொருளாதார நெருக்கடிக்கும் ஒரு முக்கிய பங்களிப்பாகும். 2020 ஆம் ஆண்டில், முதன்மைப் பற்றாக்குறை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 4.4% ஆகவும், 2021 இல் இது மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 5.7% ஆகவும் இருந்தது. குறிப்பிடத்தக்க பொருளாதார சவால்களுக்கு மத்தியில் ஆண்டின் இரண்டாம் பாதியில் இருந்து அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட அரசினை சீர்திருத்தங்களுடன் முதன்மை பற்றாக்குறை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 3.7% ஆக குறைந்ததன் மூலம் 2022 இல் இந்த போக்கு தலைக்கூரை மாறுத் தொடங்கியது. 2023 ஆம் ஆண்டளவில், மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 0.6% முதன்மை மீதி மிகையினை அரசாங்கத்தால் அடைய முடிந்தது. அதாவது, 2023 ஆம் ஆண்டில், வட்டி அல்லது செலவினங்களை விட அதிகமான அரசாங்க வருவாய் கடந்த கால கடன் சேவை செலவை திருப்பிச் செலுத்துவதற்கு பங்களிக்க முடிந்தது. இது முதன்மை மீதி மிகையாக பேணுவதன் முக்கியத்துவத்தை குறிக்கிறது, அதனால்தான் இது முன்மொழியப்பட்ட பொருளாதார நிலைமாற்ற சட்டமுலத்தில் ஒரு இலக்காக சேர்க்கப்பட்டுள்ளது.

நினைவில் கொள்ள வேண்டிய மற்றொரு முக்கியமான விடயம் என்னவென்றால், காலப்போக்கில் மற்றும் நாடுகளுக்கு இடையே கடன் அளவிடப்படும் விதம் ஒரு குறிப்பிட்ட எண்ணிக்கையிலான சூபாய் அல்லது ஐ.ஏ.டோலர்களில் முழுமையான அடிப்படையில் இல்லை. ஏனென்றால் பொருளாதாரத்தின் அளவு மற்றும் செலுத்தும் திறன் நாடுகளுக்கு இடையேயும் காலப்போக்கிலும் மாறுபடும். ஆகையினால் தான் கடனை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதமாகக் கருதுவது மிகவும் போருத்தமான அளவிடாகும். இந்த அளவிட்டைக் கருத்தில் கொள்ளும்போது, இலங்கையின் மத்திய அரசாங்கக் கடன் 2021 இல் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 100% ஐ எட்டியது, இது 2022 இல் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் 114.2% ஆக அதிகரித்தது. 2023 ஆம் ஆண்டில், இந்த பாதகமான போக்கு தலைக்கூரை மாறியது மற்றும் மத்திய அரசாங்க கடன்-மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி விகிதம், முன்னர் அரசுக்கு சொந்தமான தொழில்முயற்சி நிறுவனங்களின் நிதி நிலைமைக்கூற்றில் குறித்துக்காட்டப்பட்ட சில கடன்களை மத்திய அரசு உள்வாங்கிய போதிலும் கூட 103.9% ஆக குறைந்தது.

இறுதியாக, இந்த கடன் எவ்வாறு செயற்படுத்தப்படுகின்றது அல்லது நிதியிக்கப்படுகிறது என்பதையும் கருத்தில் கொள்வது அவசியம். 2020 மற்றும் 2022 க்கு இடையில், அரசாங்கம் அதிக வருடாந்த வரவு செலவுத் திட்ட பற்றாக்குறைகளால் தெளிவாகத் தெரிகின்ற வகையில் கடனில் பாரிய அதிகரிப்பை ஏற்படுத்தியது. இக்கடன் பெருமளவில் மத்திய வங்கியினால் நானைய நிதியினிடப்பு (பொதுவாக பணம் அச்சிடுதல் என குறிப்பிடப்படுகிறது) மூலம் நேரடியாக நிதியினிக்கப்பட்டது. எவ்வாறாயினும், இது மிகவும் பணவிக்க நடைமுறையாகும். இது 2022 ஆம் ஆண்டில் பணவிக்கம் ஏற்றதாழ 70% ஆக உயர்ந்ததில் இருந்து தெளிவாகத் தெரிந்தது. 2023 முதல், அரசாங்கம் நானைய நிதியினிப்பினை நீக்கியின்றாது, மேலும் தேவையான உள்நாட்டு கடன்கள் முற்றிலும் உள்நாட்டு சந்தையிலிருந்து மேற்கொள்ளப்படுகின்றன. கடன் வாங்குவதற்கான அதிக தேவை காரணமாக வட்டி விகிதங்கள் அதிகரிப்பதால் இது ஒரு செலவில் வருகிறது மேலும் 2023 இல் வட்டி விகிதங்களில் ஏற்பட்ட இந்த உயர்வு, அரசாங்கத்தால் ஏற்பட்ட அதிக வட்டி செலவுக்கு பங்களித்தது. உண்மையில், 2023 ஆம் ஆண்டில், வட்டி செலவு அரசாங்க வருவாயில் சமார் 80% ஆகும், அதனால்தான் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 0.6% முதன்மை மீதி மிகை இருந்தபோதிலும் கூட வரவு செலவுத்திட்ட பற்றாக்குறை மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 8.3% ஆக இருந்தது. எவ்வாறாயினும், தற்போது, அரசாங்கத்தின் வினைத்திறன்மிக்க நானைய மற்றும் அரசினை முகாமைத்துவதற்கிற்கு பிரதிபலிப்பாக வட்டி வீதங்கள் ஒற்றை இலக்க மட்டங்களுக்கு (திறைசேரி உண்டியல் வருமானங்கள்) விழுசியியடைந்துள்ளன. பொருளாதாரம் வளர்ந்து உண்மையான வட்டி விகிதங்கள் குறைவாக இருப்பதால் கடன் கமை மேலும் குறையும் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது.

அரசாங்கம் அதன் கடனை மறுசீரமைக்கும் செயல்முறையில் உள்ளது, இது கடன் சேவை கமையை மேலும் எளிதாக்கும், அதனால்தான் இந்த செயல்முறை தடையின்றி தொடர்வது அவசியம். கடன் மறுசீரமைப்பு செயல்முறை, கடன் மறுசீரமைப்பு இலக்குகளில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளபடி, கடன் இருப்பு மற்றும் கடன் செலவை குறைக்கும், இது பொருளாதார நிலைமாற்ற சட்ட மூலத்திலும் சேர்க்கப்பட்டுள்ளது. கடன் மறுசீரமைப்பு

முலோபாயத்தின் கீழ் கடன் தேக்க காலத்தில் செலுத்தப்படாத கடன் மற்றும் வட்டி காலப்போக்கில் படிப்படியாக அகற்றப்படும். இதனால் அரசினர் நடவடிக்கைகள் மீதான கமை குறையும். நிலுவையில் உள்ள உள்ளாட்டு கடன்களில் பெரும்பாலானவை அரசு வங்கிகள் மற்றும் ஊழியர் சேமஸப் நிதியம் போன்ற உள்ளார் நிறுவனங்களிடம் இருப்பதால் கடன் மறுசீரமைப்பின் அளவிற்கு இன்னும் வரையறைகள் உள்ளன. 2023 ஆம் ஆண்டில் நடைமுறைப்படுத்தப்பட்ட உள்ளாட்டுப் படுகடன் மேம்படுத்துகை நடவடிக்கை அரசினருக்கு கமையைப் பெருமளவில் குறைக்க உதவியது. உள்ளாட்டு நிறுவனங்கள் கைத்திருக்கும் கடன்களை மேஜும் மறுசீரமைப்பது குறிப்பிடத்தக்க பொருளாதார மற்றும் சமூக செலவுகளை ஏற்படுத்தும்.

அரசாங்க வருவாய், செலவு, வரவு செலவுத்திட்டப் பற்றாக்குறைகள், பற்றாக்குறை நிதியளிப்பு மற்றும் கடன் ஆகியவை பல காரணிகளை கணக்கில் எடுத்துக்கொள்ள வேண்டிய ஒரு சிக்கலான மற்றும் நனுக்கமான செயல்முறை என்பது தெளிவாகிறது. சிக்கலான தலைப்புகளை விளக்க முயற்சிக்கும் போது, ஒர்க்கு என்னின் எளிமைப்படுத்தப்பட்ட, குறைபாடுள்ள பகுப்பாய்வைப் பயன்படுத்துவது பயனுள்ளதாக இருக்காது. இதுபோன்ற எளிமையான பகுப்பாய்வுகள் கடந்த காலங்களில் பொதுமக்களை தவறாக வழிநடத்த பயன்படுத்தப்பட்டன, மேஜும் இலங்கை எதிர்கொண்ட ஆழமான பொருளாதார நெருக்கடிக்கு இதுவும் ஒரு காரணமாகும். அதே தவறுகளை மீண்டும் செய்வதைத் தவிர்ப்பதும், நமது தீர்வு தொழில்முறை பகுப்பாய்வு மற்றும் ஆதாரங்களால் வழிநடத்தப்படுவதை உறுதி செய்வதும் முக்கியமாகும்.